

# Planification d'une politique en matière de périnatalité en France: Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence



# Planification d'une politique en matière de périnatalité en France: Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence



A.J Hamilton : "don't shoot thy messenger."

# Planification de la périnatalité en France

- Lors de la mise en œuvre du plan 1995-2000, la France n'avait rien mis en œuvre depuis les circulaires « DIENESCH » de 1972 qui s'intégraient dans les mesures du **plan de périnatalité 1970-1976**: sécurisation de la naissance

- **Plan 1995-2000**

Un rapport du haut comité de la santé publique (HCSP), paru en 1994, recommandait:

*en cas de risques prévisibles et en l'absence de structures de soins adaptées, le transfert de la mère avant l'accouchement vers des centres obstétricaux comportant un service de néonatalogie, de façon à réduire la mortalité périnatale et la fréquence des handicaps.*

Restructuration des maternités et, concrètement, la fermeture des plus petites d'entre elles (moins de 300 accouchements) sous l'effet de normes renforcées.

## **Plan 2005-2007**

Améliorer la qualité des soins, en développant une OFFRE PLUS HUMAINE plus PROCHE (proximité, sécurité, qualité) et à aménager les conditions d'exercice des professionnels de la naissance

Moderniser l'environnement médical de la grossesse et de l'accouchement

Renforcement des SMUR et des transports infirmiers interhospitaliers.

Couverture de tout le territoire en réseaux de périnatalité

Améliorer l'environnement psychologique et social de la mère et de l'enfant

Expérimentation des " maisons de naissance ", attenantes à des plateaux techniques

Revalorisation des activités de périnatalité dans la T2A

**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

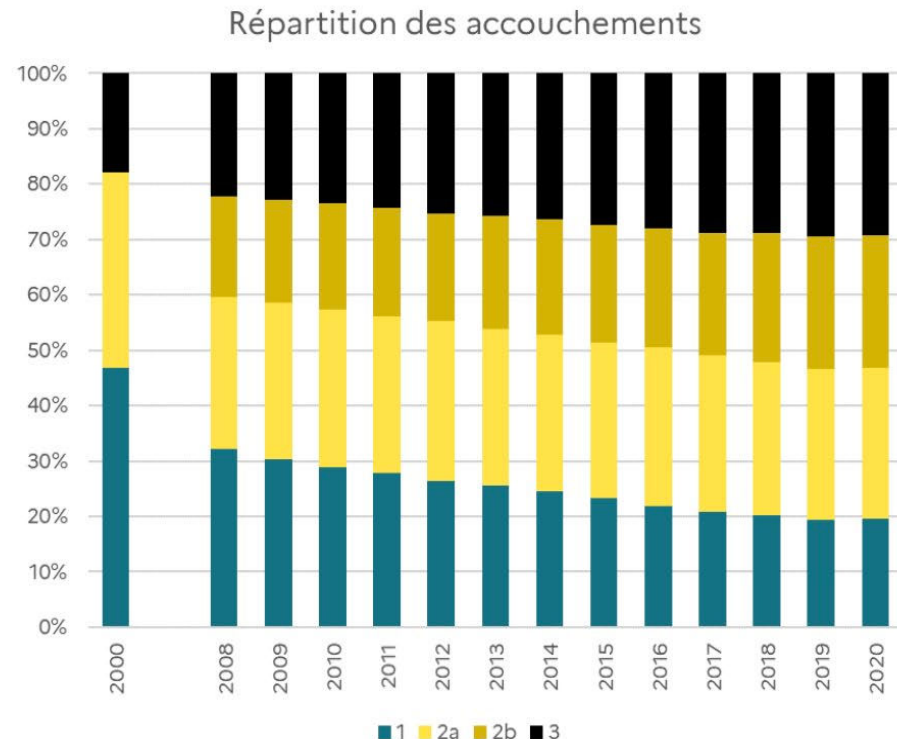
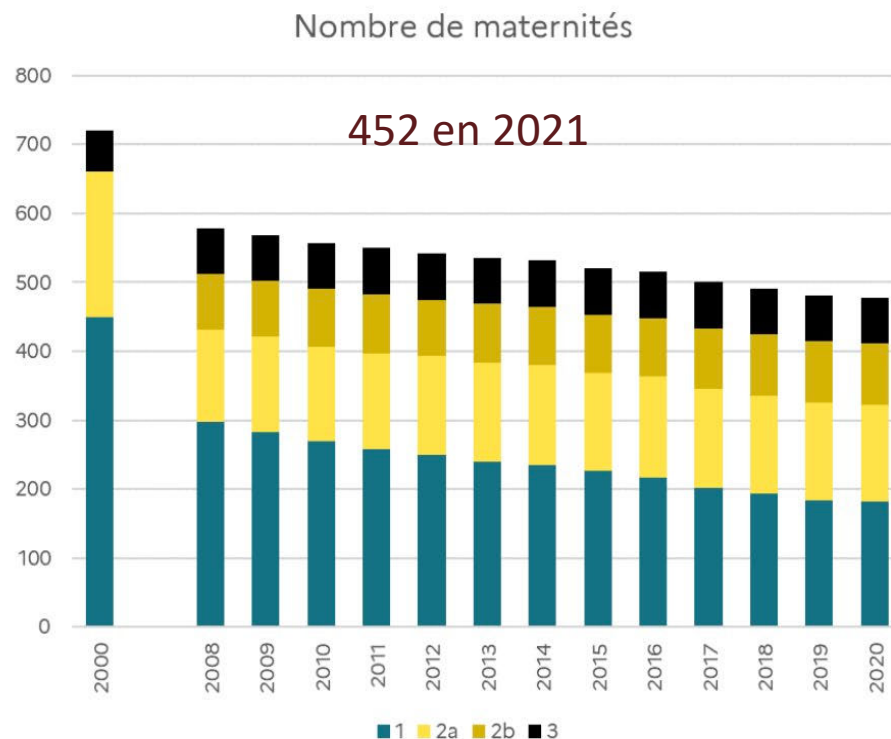
- Les raisons de la crise

**Un manque de réaction qui suit une absence d'anticipation**

- *Accélération de la fermeture erratique des structures de moins de 1000 accouchements*
- *Saturation des maternités de type-2 et 3*
- *Crise d'attractivité des métiers de la périnatalité*
- *Prédominance des réseaux inter-hospitaliers au détriment des collaborations ville-hôpital*

**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

## Une concentration des maternités depuis 20 ans (-30%), au détriment des maternités de type 1

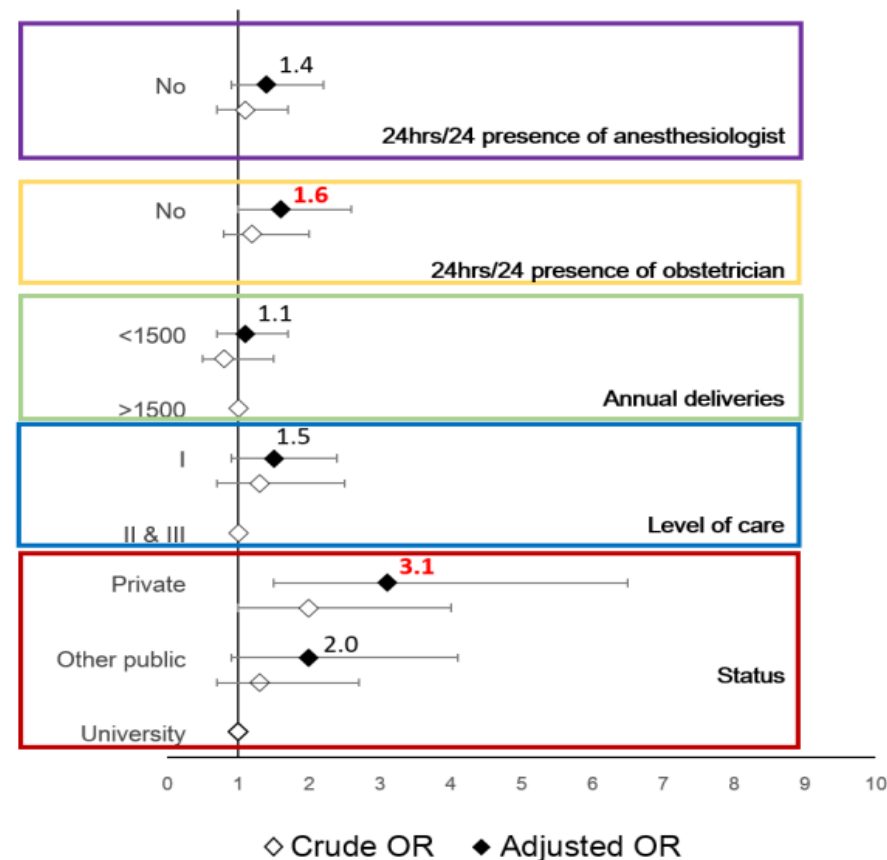


**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

## • Impact des structures sur la mortalité maternelle précoce

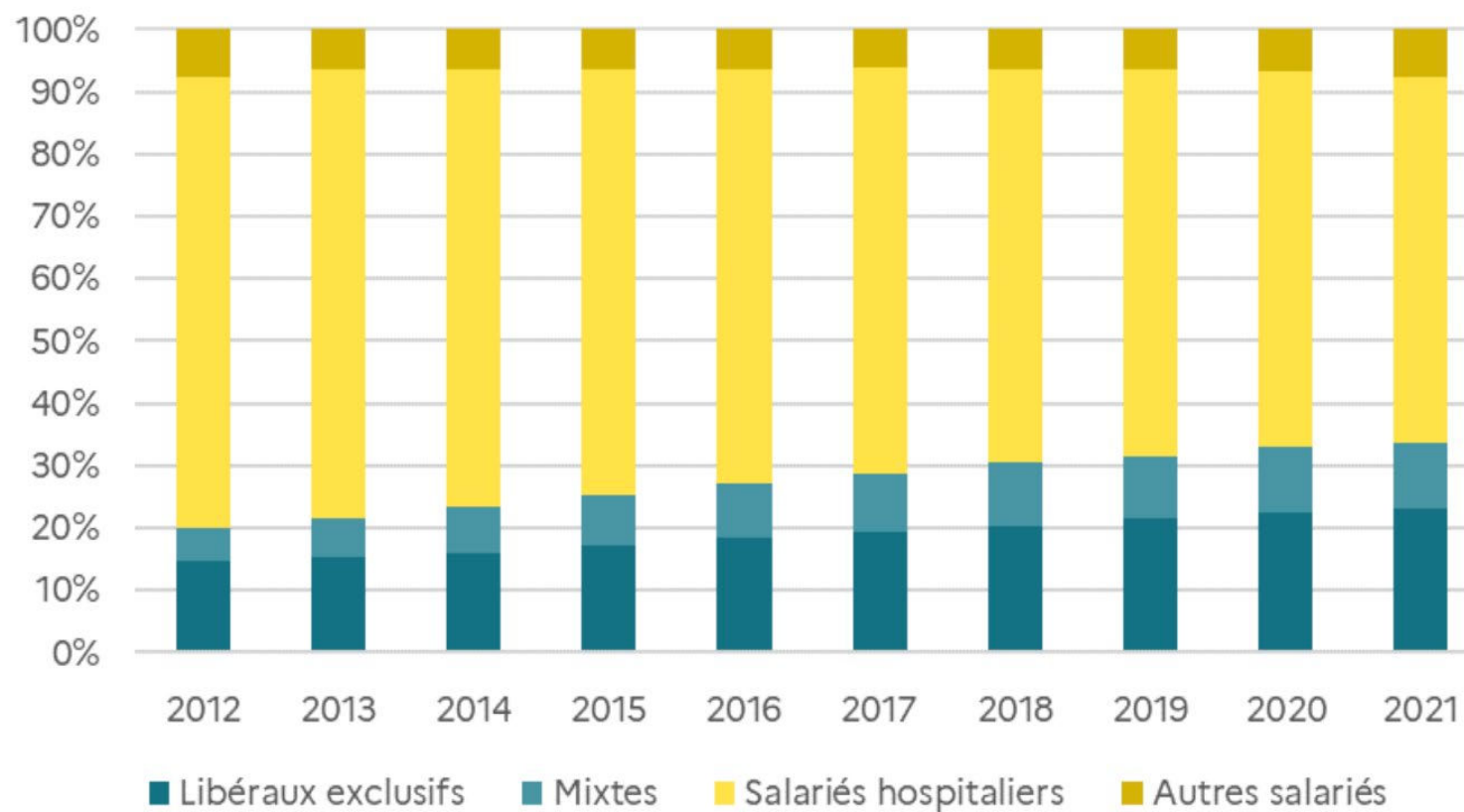
selon les caractéristiques de la maternité d'accouchement  
après prise en compte des caractéristiques individuelles

*\*Ajustement : âge, nationalité, vit en couple, IMC, antécédents médicaux notables, , parité, atcdt d'HPP, atcdt d'HTAG, utérus cicatriciel, FIV, hospitalisation durant la grossesse, grossesse multiple, terme d'accouchement, mode d'accouchement,*



**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

## Progression de l'exercice libéral exclusif des sages-femmes *et perte d'attractivité globale (-30% en 2 ans)*



**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

## Tensions démographiques au sein des maternités par type et nombre d'accouchements.

|                        | Tension sévère | Tension modérée à sévère |
|------------------------|----------------|--------------------------|
| Types de maternité     |                |                          |
| 1 (n=47)               | 34 (72 %)      | 37 (79 %)                |
| 2 (n=70)               | 22 (31 %)      | 30 (43 %)                |
| 3 (n=25)               | 1 (4 %)        | 1 (4 %)                  |
| Nombre d'accouchements |                |                          |
| < 1000 (n=45)          | 38 (84 %)      | 41 (91 %)                |
| 1000 – 2000 (n=48)     | 16 (33 %)      | 23 (48 %)                |
| > 2000 (n=49)          | 3 (6 %)        | 4 (8 %)                  |

41% des structures ont moins de 7 ETP.

- 27% ont moins de 5 ETP.
- Les médecins effectuent plus de 5 gardes par mois dans 62% des structures.
- Le recours à l'intérim est régulier pour 68% des types I et 75% des structures de moins de 1000 naissances par an.

**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

- **Les leviers de la résolution de la crise**

**Gestion concomitante et réaliste**

- **des problématiques territoriales spécifiques**

- *Restructuration des parcours de soins*
- *Complémentarité Ville-Etablissements*

- **de la crise démographique et d'attractivité touchant tous les acteurs de la périnatalité**

- *Statut des sages-femmes et des infirmières puéricultrices*

# Recommandations

**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

- Répondre aux attentes des parturientes et de leur famille

**1. Inscrire les femmes enceintes au centre de leur parcours de santé ou de soin**

*Dossier personnel médicalisé « Mon Espace Santé »  
comme un lien transversal du parcours de soin*

**2. Prévoir, dans toutes les structures où sont réalisés des accouchements, l'accueil des parturientes, de leurs conjoints et de leur(s) nouveau-né(s) dans des locaux adaptés**

*Recommandations HAS 2018  
Respect de la cellule familiale  
Base sécuritaire structurelle (Décrets)*

**3. Créer des zones physiologiques de la naissance, qui pourraient intégrer les maisons de naissance, dans toutes les structures de type 2 et 3.**

*Répondre à l'attraction des parturientes pour les  
Maternité de type-2 & 3  
Modification structurelle des parcours de soins*

# Recommandations

Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

- Restructurer le parcours de santé ou de soin périnatal

## 4. Redéfinir et restructurer le travail en réseau des acteurs de la périnatalité

### *Groupements Hospitaliers Périnataux de Territoire*

- ***Cogestion libérale et hospitalière des GHPTs***

- *Regroupement des maternités de type-1 de moins de 1000 accouchements avec le type-2 ou 3 le plus proche*
- *Coordination SAMU-SMUR*
- *Renforcement des Centres périnataux de premiers recours locaux avant et après la naissance*
- *Promotion et extension du récent « Engagement Maternité » de l'assurance maladie avec l'Hospitalisation Temporaire Non Médicalisée (HTNM)*

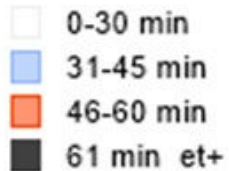
| Code INSEE FINESS |           | COMMUNES avec 1 seule maternité | Nom de l'établissement            | Autorisa<br>tion | lits<br>d'obstétri<br>que | salles de<br>travail | nombre<br>d'accouche<br>ments | année |
|-------------------|-----------|---------------------------------|-----------------------------------|------------------|---------------------------|----------------------|-------------------------------|-------|
| 2168              | 20001061  | CHATEAU THIERRY                 | CH CHÂTEAU-THIERRY                | TYPE2            | 15                        | 3                    | 564                           | 2021  |
| 2408              | 20000394  | LAON                            | CH LAON                           | TYPE2            | 18                        | 3                    | 765                           | 2021  |
| 2722              | 20000519  | SOISSONS                        | CH SOISSONS                       | TYPE2            | 18                        | 3                    | 969                           | 2021  |
| 3185              | 30000079  | MONTLUCON                       | CH DE MONTLUCON                   | TYPE2            | 24                        | 3                    | 957                           | 2021  |
| 3190              | 30000061  | MOULINS                         | CH DE MOULINS                     | TYPE2            | 20                        | 4                    | 978                           | 2021  |
| 6004              | 60000510  | ANTIBES                         | CH D'ANTIBES JUAN LES PINS        | TYPE2            | 16                        | 3                    | 969                           | 2021  |
| 7010              | 70000179  | ANNONAY                         | CH ARDECHE NORD                   | TYPE2            | 17                        | 3                    | 696                           | 2021  |
| 7019              | 70000609  | AUBENAS                         | CH D'AUBENAS                      | TYPE2            | 16                        | 3                    | 730                           | 2021  |
| 8409              | 80000110  | SEDAN                           | CENTRE HOSPITALIER DE SEDAN       | TYPE2            | 15                        | 3                    | 555                           | 2021  |
| 9264              | 90000175  | SAINT JEAN DE VERGES            | CHIVAL SITE ST JEAN DE VERGES     | TYPE2            | 23                        | 2                    | 977                           | 2021  |
| 15014             | 150000040 | AURILLAC                        | CH HENRI MONDOR                   | TYPE2            | 18                        | 2                    | 787                           | 2021  |
| 21054             | 210987657 | BEAUNE                          | HOSPICES CMILS DE BEAUNE          | TYPE2            | 23                        | 2                    | 629                           | 2021  |
| 22187             | 220022800 | PLERIN                          | HOPITAL PRVÉ DES COTES D'ARMOR    | TYPE2            | 26                        | 5                    | 987                           | 2021  |
| 23096             | 230000820 | GUERET                          | CENTRE HOSPITALIER GUERET         | TYPE2            | 17                        | 2                    | 501                           | 2021  |
| 29151             | 290000033 | MORLAIX                         | C.H. DES PAYS DE MORLAIX          | TYPE2            | 19                        | 3                    | 608                           | 2021  |
| 30028             | 300000031 | BAGNOLS SUR CEZE                | CH LOUIS PASTEUR                  | TYPE2            | 21                        | 3                    | 723                           | 2021  |
| 31488             | 310780283 | SAINT JEAN                      | CL DE L'UNION                     | TYPE2            | 21                        | 4                    | 841                           | 2021  |
| 32013             | 320000086 | AUCH                            | CH AUCH EN GASCOGNE               | TYPE2            | 20                        | 5                    | 930                           | 2021  |
| 35115             | 350000154 | FOUGERES                        | C.H FOUGERES                      | TYPE2            | 14                        | 4                    | 688                           | 2021  |
| 35360             | 350000188 | VITRE                           | CENTRE HOSPITALIER VITRE          | TYPE2            | 17                        | 2                    | 698                           | 2021  |
| 39198             | 390000222 | DOLE                            | CH LOUIS PASTEUR DOLE             | TYPE2            | 16                        | 4                    | 811                           | 2021  |
| 40088             | 400000105 | DAX                             | CENTRE HOSPITALIER DAX            | TYPE2            | 17                        | 3                    | 991                           | 2021  |
| 43157             | 430000117 | PUY EN VELAY                    | CH EMLE ROUX LE PUY               | TYPE2            | 21                        | 3                    | 997                           | 2021  |
| 44036             | 440000503 | CHATEAUBRIANT                   | CH CNP SITE CHATEAUBRIANT         | TYPE2            | 15                        | 4                    | 552                           | 2021  |
| 45302             | 450010079 | SARAN                           | ORELIANCE - LONGUES ALLEES        | TYPE2            | 18                        | 4                    | 609                           | 2021  |
| 46042             | 460000110 | CAHORS                          | CH JEAN ROUGIER CAHORS            | TYPE2            | 18                        | 3                    | 759                           | 2021  |
| 48095             | 480000017 | MENDE                           | HOPITAL LOZERE SITE VALLEE DU LOT | TYPE2            | 7                         | 2                    | 420                           | 2021  |
| 51108             | 510000169 | CHALONS EN CHAMPAGNE            | CENTRE HOSPITALIER DE CHALONS     | TYPE2            | 12                        | 3                    | 801                           | 2021  |
| 52121             | 520000027 | CHAUMONT                        | CENTRE HOSPITALIER DE CHAUMONT    | TYPE2            | 17                        | 4                    | 550                           | 2021  |
| 55545             | 550000012 | VERDUN                          | CH VERDUN/ST MHIEL-HOP ST NICOLAS | TYPE2            | 18                        | 3                    | 855                           | 2021  |
| 56151             | 560000143 | NOYAL PONTIVY                   | CHCB- SITE KÉRIO                  | TYPE2            | 15                        | 5                    | 844                           | 2021  |
| 57227             | 570000059 | FORBACH                         | CH MARIE-MADELEINE DE FORBACH     | TYPE2            | 18                        | 3                    | 991                           | 2021  |
| 61001             | 610000051 | ALENCON                         | CHICAM - SITE ALENCON             | TYPE2            | 19                        | 4                    | 906                           | 2021  |
| 61169             | 610000119 | FLERS                           | CH -JACQUES MONOD- - FLERS        | TYPE2            | 15                        | 3                    | 739                           | 2021  |
| 62688             | 620003202 | RANG DU FLIERS                  | CH ARRONDISSEMENT DE MONTREUIL    | TYPE2            | 23                        | 3                    | 807                           | 2021  |
| 67437             | 670000165 | SAVERNE                         | CH SAINTE-CATHERINE DE SAVERNE    | TYPE2            | 18                        | 1                    | 763                           | 2021  |
| 73011             | 730000262 | ALBERTVILLE                     | CH D'ALBERTVILLE                  | TYPE2            | 26                        | 3                    | 824                           | 2021  |
| 77131             | 770000131 | COULOMMIERS                     | CH DE COULOMMIERS                 | TYPE2            | 15                        | 2                    | 740                           | 2021  |
| 77379             | 770000172 | PROVINS                         | CH DE PROVINS LEON BINET          | TYPE2            | 14                        | 2                    | 584                           | 2021  |
| 78621             | 780300422 | TRAPPES                         | HOPITAL PRVE DE L OUEST PARISIEN  | TYPE2            | 19                        | 4                    | 815                           | 2021  |
| 78646             | 780300323 | VERSAILLES                      | HOPITAL PRVE FRANCISCAINES        | TYPE2            | 17                        | 6                    | 880                           | 2021  |
| 79116             | 790019848 | FAYE L ABBESSE                  | SITE HOSPITALIER FAYE L'ABBESSE   | TYPE2            | 16                        | 3                    | 746                           | 2021  |
| 80001             | 800000143 | ABBEVILLE                       | CH ABBEVILLE                      | TYPE2            | 25                        | 4                    | 839                           | 2021  |
| 88383             | 880000062 | REMIREMONT                      | CENTRE HOSPITALIER DE REMIREMONT  | TYPE2            | 15                        | 3                    | 698                           | 2021  |
| 91514             | 910803543 | QUINCY SOUS SENART              | HOPITAL PRVE CLAUDE GALIEN        | TYPE2            | 28                        | 4                    | 915                           | 2021  |
| 93001             | 930300025 | AUBERVILLIERS                   | HOPITAL EUROPEEN LA ROSERAIE      | TYPE2            | 24                        | 3                    | 462                           | 2021  |
| 2A004             | 2A0000022 | AJACCIO                         | CH ND LA MISERICORDE              | TYPE2            | 19                        | 3                    | 981                           | 2021  |

| Code INSEE FINESS |           | COMMUNES avec plusieurs maternité | Nom de l'établissement       | Autorisa<br>tion | lits<br>d'obstétri<br>que | salles de<br>travail | nombre<br>d'accouche<br>ments | année |
|-------------------|-----------|-----------------------------------|------------------------------|------------------|---------------------------|----------------------|-------------------------------|-------|
| 30189             | 300781465 | NIMES                             | POLYCL KENNEDY               | TYPE2            | 22                        | 3                    | 977                           | 2021  |
| 34301             | 340000223 | SETE                              | HOPITAL ST CLAIR HBT SETE    | TYPE2            | 16                        | 3                    | 504                           | 2021  |
| 59122             | 590052056 | CAMBRAI                           | GCS GHICL CLINIQUE STE MARIE | TYPE2            | 25                        | 3                    | 703                           | 2021  |
| 62119             | 620000224 | BETHUNE                           | CH BETHUNE                   | TYPE2            | 22                        | 3                    | 744                           | 2021  |
| 65440             | 650000417 | TARBES                            | CH BIGORRE SITE GESPE TARBES | TYPE2            | 19                        | 3                    | 948                           | 2021  |
| 82121             | 820000032 | MONTAUBAN                         | CH MONTAUBAN                 | TYPE2            | 22                        | 2                    | 986                           | 2021  |
| 86194             | 860780568 | POITIERS                          | CLINIQUE DU FIEF DE GRIMOIRE | TYPE2            | 57                        | 4                    | 924                           | 2021  |

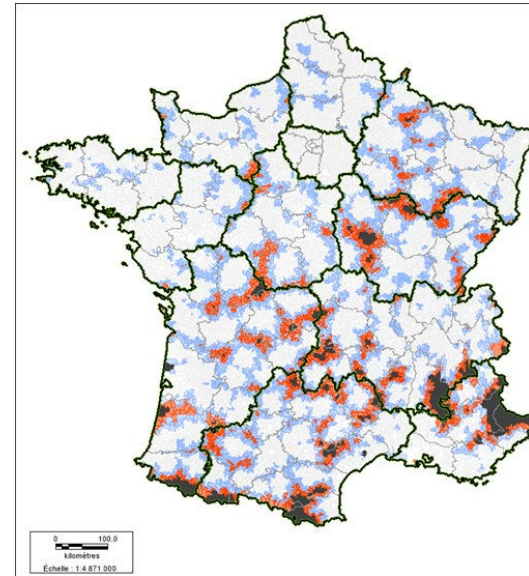
**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

## Etat actuel

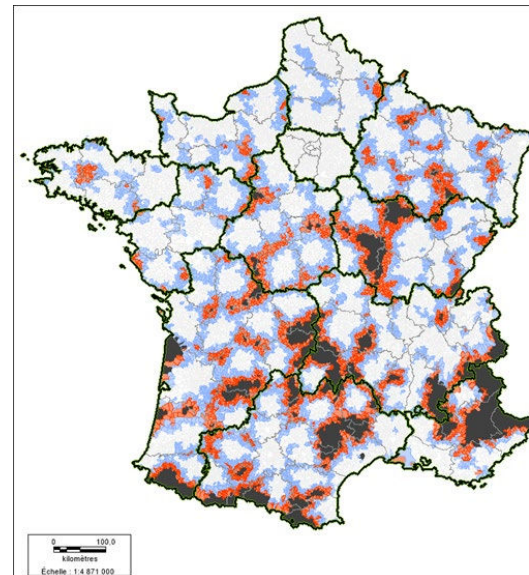
Temps d'accès aux maternités  
maintenues en activité



## Regroupement Types I <1 000 acc.



- **Naissances domiciliées**  
(709 092 Naissances )
  - 93,6% de 0 à 30 min
  - 1,2% à 46 mn et + (8 628)
  - 0,3% à 61 min et + (1 932)
- **Communes**  
(35 228 communes )
  - 66,1% de 0 à 30 min,
  - 9,5% à 46 mn et +
  - 2,5% à 61 min et +



- **Naissances domiciliées**  
(709 092 Naissances )
  - 89,0% de 0 à 30 min,
  - 3,0% à 46 mn et + (21 137)
  - 0,9% à 61 min et + (6 049)
- **Communes**  
(35 228 communes )
  - 54,5% de 0 à 30 min,
  - 17,4% à 46 mn et +
  - 5,6% à 61 min et +

**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

## • Inégalités de l'effet des regroupements

### Pas ou peu de modification de l'accessibilité

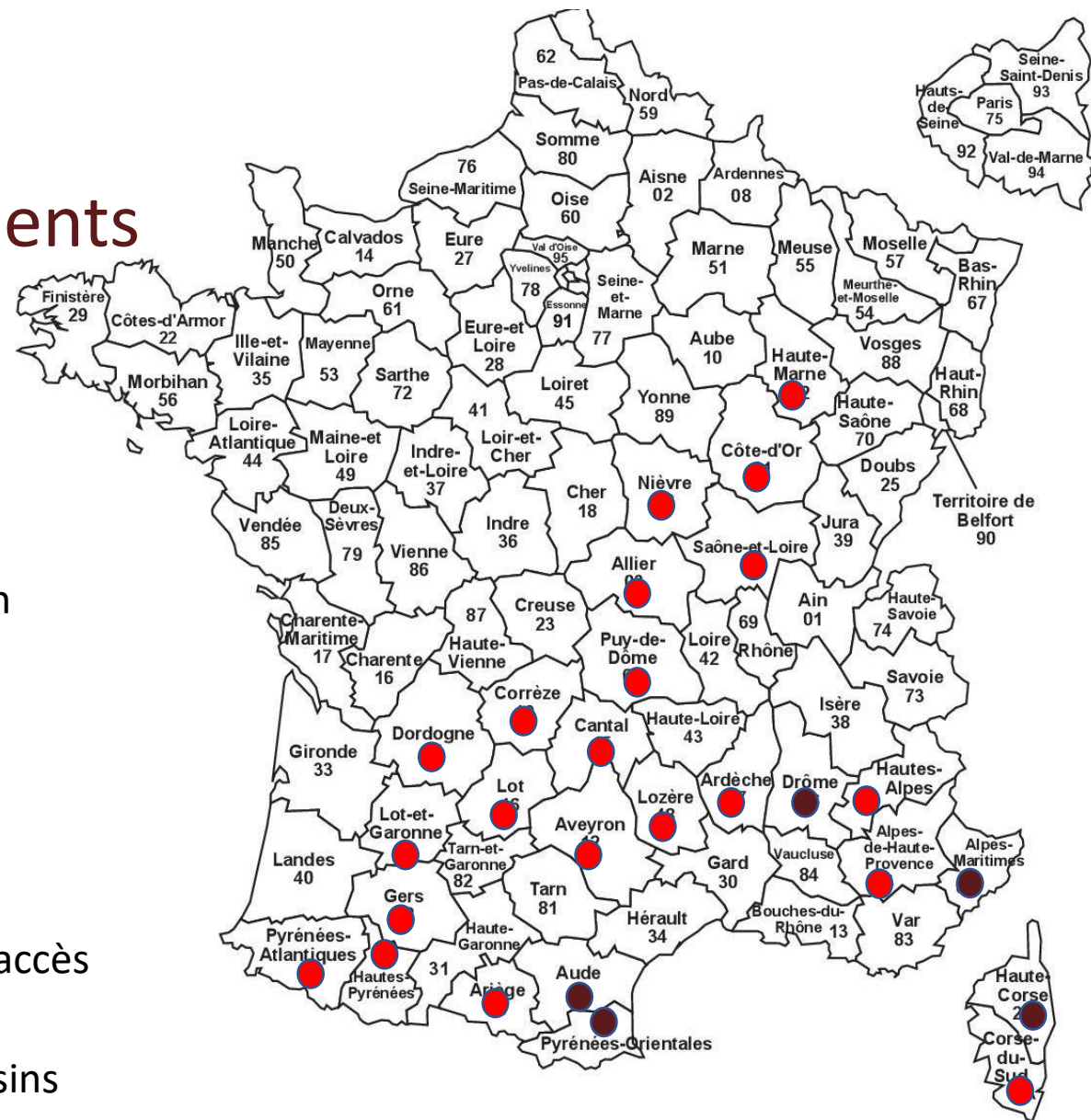
- Densité de maternité élevée, distances faibles
- Fermetures et restructurations déjà faites

8 départements + Ile-de-France : aucune commune à plus de 45 min d'une maternité

### Départements très impactés

- Les maternités desservent les massifs montagneux, difficiles d'accès avec une faible densité de population  $\Rightarrow$  une faible activité
- Sont dépendants des petites maternités des départements voisins

14 départements avec plus de 5% des communes à plus de 60 minutes d'une maternité



# Recommandations

**Planification d'une politique en matière de périnatalité en France :**  
Organiser la continuité des soins est une nécessité et une urgence.

- Restructurer le parcours de soin périnatal: Sécuriser les familles et les acteurs

## 5. Assurer la continuité des soins tous les jours de l'année, vingt-quatre heures sur vingt-quatre quel que soit le nombre de naissances

- *Listes de gardes par 7 praticiens non-intérimaires (Obstétrique-Pédiatrie-Anesthésie)*
- *Ajustement des effectifs de sages-femmes selon les normes HAS 2018*

## 6. Améliorer l'attractivité des maternités pour les sages-femmes

- *Statut de praticien en maïeutique, orientation en 6<sup>ème</sup> année*

## 7. Consolider la qualité et la capacité d'accueil des nouveau-nés

- *Infirmières de pratique avancée*
- *Puéricultrices: 2<sup>ème</sup> année (Master) et nomenclature*

# Groupements Hospitaliers Périnatals de Territoires (GHPT)

« Mon Espace Santé »

## Maternité

Type 3 / 2b

- Hospitalisation
- Accouchement

Hôtel  
Hospitalier  
(HTNM)

Transport Médicalisé  
SAMU-SMUR-POMPIERS-AMBULANCES

## CPP

Parcours de soin  
/ de santé

- Prénatal
- Postpartum

Médecine  
Libérale

Professions  
paramédicales  
libérales

Pharmacie